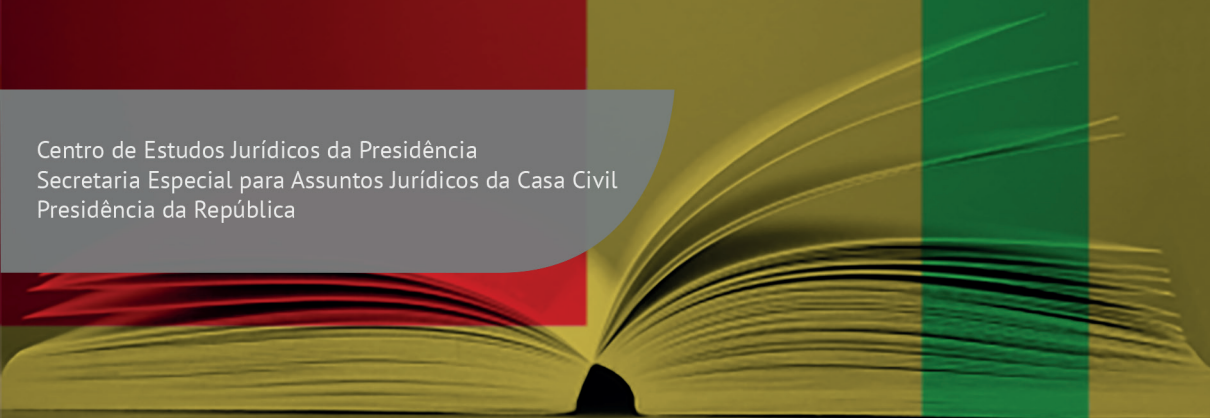


135

# Revista Jurídica da PRESIDÊNCIA

Brasília • Volume 25 • Número 135 • Jan./Abr. 2023

Centro de Estudos Jurídicos da Presidência  
Secretaria Especial para Assuntos Jurídicos da Casa Civil  
Presidência da República





135

Revista Jurídica da  
PRESIDÊNCIA

Brasília · Volume 25 · Número 135 · Jan./Abr. 2023

## **Presidente da República**

Luiz Inácio Lula da Silva

## **Ministro de Estado da Casa Civil**

Rui Costa dos Santos

## **Secretário Especial para Assuntos Jurídicos e**

## **Presidente da Revista Jurídica da Presidência**

Wellington César Lima e Silva

## **Coordenadora-Geral do Centro de Estudos Jurídicos da Presidência**

Fernanda Rodrigues Saldanha de Azevedo

---

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação

Revista Jurídica da Presidência / Presidência da República. – Vol. 1, n. 1, (maio de 1999)-

– Brasília: Presidência da República, 1999.

v. ; 22,5cm.

Quadrimestral (abr., ago., dez.).

Mensal: maio 1999 - maio 2005; bimestral: jun. 2005 - fev. 2008.

Títulos anteriores: Revista Jurídica Virtual (1999-2005); Revista Jurídica (2005-2009).

ISSN 1518-8876 (até abr. 2005). – ISSN 1808-2807 (até fev. 2011).

ISSN 2236-3645 (a partir de mar. 2011/*online*).

1. Direito–Periódico. I. Brasil. Presidência da República. Casa Civil. Secretaria Especial para Assuntos Jurídicos. Centro de Estudos Jurídicos da Presidência.

CDD 340.05

CDU 34(05)

---

### **Centro de Estudos Jurídicos da Presidência**

Praça dos Três Poderes, Palácio do Planalto,

Anexo II, Térreo, Ala A, Sala 106 – CEP 70150-900 – Brasília/DF

**Telefone:** (61) 3411-2863

**E-mail:** revista@presidencia.gov.br

**Site:** <https://revistajuridica.presidencia.gov.br>

**Instagram:** @cej.saj\_oficial



# Revista Jurídica da Presidência

É uma publicação quadrimestral do Centro de Estudos Jurídicos da Presidência voltada à divulgação de artigos científicos inéditos, resultantes de pesquisas e estudos independentes sobre a atuação do Poder Público, em todas as áreas do Direito, com o objetivo de fornecer subsídios para reflexões sobre a legislação nacional e as políticas públicas desenvolvidas na esfera federal.

*It's a journal of the Centro de Estudos Jurídicos da Presidência published every four months dedicated to promoting unpublished scientific papers resulting from independent researches and studies on the participation of the government in all areas of the Law, with the purpose of providing the basis for reflection on the national legislation and public policies developed within the federal sphere.*

## Equipe RJP

---

### Conselho de Editoração

Fernanda Rodrigues Saldanha de Azevedo  
Reinaldo de Souza Couto Filho

### Gestão de Artigos

Ayla Christina Alves dos Santos

### Capa

Filipe do Nascimento Pires

### Revisão de Texto e de Idiomas

Ayla Christina Alves dos Santos  
Daniela Bohn Hamilton Tomczyk

### Diagramação

Filipe do Nascimento Pires

### Revisão de Diagramação

Ayla Christina Alves dos Santos  
Daniela Bohn Hamilton Tomczyk

### Mídias Sociais

Ayla Christina Alves dos Santos  
Daniela Bohn Hamilton Tomczyk  
Filipe do Nascimento Pires

### Arte da Capa

Imagem de livro ao fundo  
sob cores geométricas

### Estagiários

Gabriel de Jesus Abreu  
Luma Carla Silva Carvalho  
Pedro Paulo Evangelista Rodrigues  
Pedro Román Bello

### Colaboradores eventuais desta edição

Eliane Ferreira de Sousa  
Letícia Magalhães Antero  
Karina Gomes Mansur Costa  
Thatiane Lima Sampaio

## Conselho Editorial

---

### **Alessandra Silveira**

PORTUGAL – Braga

Doutora em Ciências Jurídico-Políticas pela Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra (Portugal). Professora Associada e Diretora do Mestrado em Direito da União Europeia da Escola de Direito da Universidade do Minho (UMinho).

### **André Luiz de Almeida Mendonça**

BRASIL – Brasília/DF

Doutor em *Estado de Derecho y Gobernanza Global* pela Universidade de Salamanca (USAL). Professor Visitante da Universidade de Stetson (EUA), da Universidade de Salamanca (USAL) e da Instituição Toledo de Ensino (ITE-SP).

### **Araken de Assis**

BRASIL – Porto Alegre/RS

Doutor em Direito pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC-SP). Professor Titular (aposentado) da Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC-RS). Professor Emérito da Faculdade de Direito da Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC-RS).

### **Cristiano Celone**

ITÁLIA – Palermo

Doutor em Direito Administrativo pela *Università degli Studi di Palermo* (Unipa). Professor Associado da *Università degli Studi di Palermo* (Unipa).

### **Edilson Pereira Nobre Júnior**

BRASIL – Recife/PE

Pós-Doutor pela Universidade de Coimbra (Portugal). Doutor em Direito pela Universidade Federal de Pernambuco (UFPE). Professor Titular da Universidade Federal de Pernambuco (UFPE).

### **Fernanda Tartuce Silva**

BRASIL – São Paulo/SP

Doutora em Direito Processual pela Universidade de São Paulo (USP). Professora do Programa de Mestrado e Coordenadora em Cursos de Especialização da Escola Paulista de Direito (EPD).

### **Gilmar Ferreira Mendes**

BRASIL – Brasília/DF

Doutor em Direito Constitucional pela Universidade de Münster (Alemanha). Professor Visitante da Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC-RS). Professor Permanente do Instituto Brasiliense de Direito Público (IDP).

### **Humberto Fernandes de Moura**

BRASIL – Brasília/DF

Doutor em Direito pelo Centro Universitário de Brasília (UnICEUB). Professor de Direito (licenciado) do Centro Universitário de Brasília (UnICEUB).

### **Ives Gandra da Silva Martins**

BRASIL – São Paulo/SP

Doutor em Direito pela Universidade Mackenzie de São Paulo. Professor Emérito da Universidade Mackenzie de São Paulo.

**João Maurício Leitão Adeodato**

BRASIL – Vitória/ES

Pós-Doutor em Filosofia Jurídica pela Universidade de Heidelberg (Alemanha). Doutor em Filosofia Jurídica pela Universidade de São Paulo (USP). Professor Colaborador da Escola Paulista de Direito e do *LL.M. Legal Theory* da Universidade de Frankfurt (USP). Professor Permanente da Faculdade de Direito de Vitória e da Universidade Nove de Julho (FDV e UNINOVE). Pesquisador do CNPq.

**José Claudio Monteiro de Brito Filho**

BRASIL – Belém/PA

Pós-Doutor pelo Centro Universitário de Brasília (UniCEUB). Doutor em Direito das Relações Sociais pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC-SP). Professor do Programa de Pós-Graduação em Direito da Universidade Federal do Pará (UFPA).

**Lorenzo Mateo Bujosa Vadell**

ESPAÑA – Salamanca

Doutor em Direito da Universidade de Salamanca (USAL). Professor de Direito da Universidade de Salamanca (USAL).

**Luís Roberto Barroso**

BRASIL – Rio de Janeiro/RJ

Estudos de pós-doutorado na Harvard Law School dos Estados Unidos da América (EUA). Doutor em Direito pela Universidade Federal do Rio de Janeiro (UERJ). Mestre pela Universidade Yale - Estados Unidos da América (EUA). Professor Titular de Direito Constitucional da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UERJ).

**Maria Caterina Baruffi**

ITÁLIA – Verona

Doutora em Direito da Comunidade Europeia pela Universidade de Bolonha (Itália). Professora Titular de Direito Internacional da *Università degli Studi di Bergamo* (Itália).

**Ricardo Sebastián Piana**

ARGENTINA – La Plata

Doutor em Ciência Jurídica pela *Universidad Nacional de La Plata* (Argentina). Professor Adjunto da *Universidad Nacional de La Plata* (Argentina).

**Richard Albert**

EUA – Texas

Doutor em Direito pela Universidade de Yale (EUA). Professor de Direito da Universidade do Texas (EUA). Professor Visitante da Universidade de Ottawa (Canadá).

**Rogério Greco**

BRASIL – Belo Horizonte/MG

Doutor em Direitos Humanos e Justiça Penal pela Universidade de Burgos (Espanha). Professor da Fundação Escola do Ministério Público de Minas Gerais (FESMPMG).

**Appropriate articles are abstracted/indexed in:**

BBD – Bibliografia Brasileira de Direito / Rede RVBI  
Google Scholar

Cariniana – Rede Brasileira de Serviços de Preservação Digital

Latindex – Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Ulrichsweb – Global Serials Directory





## Colaboradores da Edição 135

### Conselho de Pareceristas *ad hoc*

---

**Adriana Pereira Campos** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> na Universidade Federal do Espírito Santo, ES, Brasil

**Egon Bockmann Moreira** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Paraná, PR, Brasil

**Farlei Martins Riccio de Oliveira** – Prof. Dr. no Instituto Brasileiro de Mercado de Capitais, RJ, Brasil

**Fernando Horta Tavares** – Prof. Dr. na Pontifícia Universidade Católica, MG, Brasil

**Jonabio Barbosa dos Santos** – Prof. Dr. na Universidade Federal da Paraíba, PB, Brasil

**Marcelo Fernando Borsio** – Prof. Dr. no Centro Universitário do Distrito Federal, DF, Brasil

**Marcos Augusto de Albuquerque Ehrhardt Júnior** – Prof. Dr. na Universidade Federal de Alagoas, AL, Brasil

**Margareth Vetis Zaganelli** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> na Universidade Federal do Espírito Santo, ES, Brasil

**Tanise Zago Thomasi** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> na Universidade Tiradentes, SE, Brasil

**Valter Foletto Santin** – Prof. Dr. na Universidade Estadual do Norte do Paraná, PR, Brasil

## Autor Convidado

---

### **Luís Roberto Barroso**

BRASIL – Rio de Janeiro/RJ

Estudos de pós-doutorado na *Harvard Law School* dos Estados Unidos da América (EUA). Doutor em Direito pela Universidade Federal do Rio de Janeiro (UERJ). Mestre pela Universidade Yale - Estados Unidos da América (EUA). Professor Titular de Direito Constitucional da Universidade Federal do Rio de Janeiro (UERJ).

*E-mail:* lrbarroso@stf.jus.br

## Autora de Artigo em Língua Estrangeira

---

### **Greice Patrícia Fuller**

BRASIL – São Paulo/SP

Pós-Doutorado em Direito pela *Universidad de Navarra* (Espanha). Doutora e Mestra em Direito pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC-SP). Professora do Programa de Mestrado em Direito da Sociedade da Informação da Faculdades Metropolitanas Unidas (FMU) e curso de Direito da Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC-SP). Professora convidada da *Universidad de Navarra* (Espanha).

*E-mail:* greicepf@uol.com.br

## Autores

---

### **Ivette Susana Esis Villarroel**

CHILE – Santiago

Pós-Doutora em Direito pela Universidade Federal de Uberlândia (UFU). Doutora em Direito Internacional pela *Universitat de València* (Espanha). Mestra em Estudos Avançados pela *Universitat de València* (Espanha) e em Direito Internacional Privado e Comparado pela Universidade Central da Venezuela (Venezuela). Professora da Faculdade de Direito da *Universidad Finis Terrae* (Chile).

*E-mail:* iesis@uft.cl

### **José Carlos Francisco**

BRASIL – São Paulo/SP

Doutor e Mestre em Direito pela Universidade Federal de São Paulo (USP). Professor da Universidade Presbiteriana Mackenzie.

*E-mail:* jcarlosfrancisco@hotmail.com

### **Leonardo Vieira Arruda Achtschin**

BRASIL – Brasília/DF

Doutorando e Mestre em Direito pelo Centro Universitário de Brasília (UniCEUB).

*E-mail:* leovarruda@gmail.com

**Marcelo Kokke**

BRASIL – Belo Horizonte/MG

Pós-Doutor em Direito Público - Ambiental pela Universidade de Santiago de Compostela (Espanha). Doutor e Mestre em Direito pela Pontifícia Universidade Católica do Rio de Janeiro (PUC-RJ). Professor de Direito da Escola Superior Dom Helder Câmara (ESDHC).

*E-mail:* marcelokokke@yahoo.com.br

**Neuro José Zambam**

BRASIL – São Paulo/SP

Pós-Doutor pela *Università Mediterranea di Reggio Calabria* (Itália). Doutor em Filosofia pela Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC-RS). Mestre em Sistemas Éticos pela Universidade do Vale do Rio dos Sinos (Unisinos). Professor da Universidade Presbiteriana Mackenzie e da Instituto de Medicina, Estudos e Desenvolvimento (IMED).

*E-mail:* neurojz@gmail.com

**Autores do Dossiê Temático**

---

**Taís Schilling Ferraz**

BRASIL – Porto Alegre/RS

Doutora em Ciências Criminais e Mestra em Direito pela Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC-RS). Professora do Mestrado em Direito da Escola Nacional de Formação e Aperfeiçoamento de Magistrados (Enfam).

*E-mail:* taissferraz@gmail.com

**Francisco Tojal Dantas Matos**

BRASIL – Recife/PE

Mestre em Direito Constitucional pelo Instituto Brasiliense de Direito Público (IDP). Professor da Escola Nacional de Formação e Aperfeiçoamento de Magistrados (Enfam) e da Escola Judicial do Tribunal de Justiça de Pernambuco (TJPE).

*E-mail:* chicotojal@gmail.com

**Daiana Fagundes dos Santos Carboni**

BRASIL – São Leopoldo/RS

Doutoranda em Estudos Internacionais e Europeus pela *Universidad de Santiago de Compostela* (Espanha) e em Desafios Sociais, Incertezas e Direito pela Universidade de Coimbra (Portugal). Mestre em Ciências Jurídico-Criminais pela Universidade de Coimbra (Portugal).

*E-mail:* daicarboni@yahoo.com.br

**Giovanna Maria Frisso**

REINO UNIDO – Inglaterra

Pós-Doutora pela Universidade de Coimbra (Portugal). Doutora em Direito pela Universidade de Nottingham (Inglaterra). Mestre em Direito Internacional e Comparado pela Universidade de Uppsala (Suécia). Professora de Direito Internacional da Universidade de Lincoln (Reino Unido).

*E-mail:* giovanna\_frisso@hotmail.com

**Grace Ladeira Garbaccio**

BRASIL – Brasília/DF

Pós-Doutora pela *École de Management da Universidade Paris 1 Panthéon-Sorbonne* (França). Doutora e Mestra em Direito pela Universidade de *Limoges* (França). Professora do Mestrado e do Doutorado em Direito e do Mestrado em Administração Pública pelo Instituto Brasiliense de Direito Público (IDP), pela Fundação Instituto de Administração (FIA) e pela Escola Superior do Ministério Público (ESPM). Professora visitante da *Université Laval* (Canadá).

*E-mail:* glgarbaccio@hotmail.com

**Rocco Junior Flacco**

ITÁLIA – Roma

Doutor em Direito Administrativo pela *Università degli Studi di Roma La Sapienza* (Itália). Mestre em Competências jurídicas e serviços em saúde pela *Università Cattolica del Sacro Cuore* (Itália). Professor de Direito Administrativo e Saúde da *Università degli Studi Roma* e da *Università Cattolica del Sacro Cuore di Roma* (Itália).

*E-mail:* rjflacco@gmail.com