

133

# Revista Jurídica da PRESIDÊNCIA

Brasília • Volume 24 • Número 133 • Maio/Ago. 2022

Centro de Estudos Jurídicos da Presidência  
Subchefia para Assuntos Jurídicos da Secretaria-Geral  
Presidência da República



133

Revista Jurídica da  
PRESIDÊNCIA

Brasília • Volume 24 • Número 133 • Maio/Ago. 2022

**Presidente da República**

Jair Messias Bolsonaro

**Ministro de Estado Chefe da Secretaria-Geral da Presidência da República**

Luiz Eduardo Ramos

**Subchefe para Assuntos Jurídicos e****Presidente da Revista Jurídica da Presidência**

Renato de Lima França

**Subchefe Adjunta para Estudos Jurídicos, Revisão e Consolidação Normativa**

Ana Paula Andrade de Melo

**Coordenadora-Geral do Centro de Estudos Jurídicos da Presidência**

Fernanda Rodrigues Saldanha de Azevedo

---

Revista Jurídica da Presidência / Presidência da República

Centro de Estudos Jurídicos da Presidência – Vol. 1, n. 1, maio de 1999.

Brasília: Centro de Estudos Jurídicos da Presidência, 1999–.

Quadrimestral

Título anterior: Revista Jurídica Virtual

Mensal: 1999 a 2005; bimestral: 2005 a 2008.

ISSN (até fevereiro de 2011): 1808–2807

ISSN (a partir de março de 2011/*online*): 2236–3645

1. Direito. Brasil. Presidência da República, Centro de Estudos Jurídicos da Presidência.

CDD 342

CDU 342(81)

---

**Subchefia Adjunta para Estudos Jurídicos, Revisão e Consolidação Normativa**

Centro de Estudos Jurídicos, Praça dos Três Poderes, Palácio do Planalto,

Anexo II, Térreo, Ala A, Sala 100 – CEP 70150-900 – Brasília/DF

**Telefone:** (61) 3411-2863

**E-mail:** revista@presidencia.gov.br

**Instagram:** @cej.saj\_oficial

<https://revistajuridica.presidencia.gov.br>

# Revista Jurídica da Presidência

É uma publicação quadrimestral do Centro de Estudos Jurídicos da Presidência voltada à divulgação de artigos científicos inéditos, resultantes de pesquisas e estudos independentes sobre a atuação do Poder Público, em todas as áreas do Direito, com o objetivo de fornecer subsídios para reflexões sobre a legislação nacional e as políticas públicas desenvolvidas na esfera federal.

*It's a journal of the Centro de Estudos Jurídicos da Presidência published every four months dedicated to promoting unpublished scientific papers resulting from independent researches and studies on the participation of the government in all areas of the Law, with the purpose of providing the basis for reflection on the national legislation and public policies developed within the federal sphere.*

## Equipe RJP

---

### Conselho de Editoração

Ana Paula Andrade de Melo

Fernanda Rodrigues Saldanha de Azevedo

### Equipe Técnica

Ayla Christina Alves dos Santos

Gestão de artigos e revisão de texto e de idiomas

Daniela Bohn Hamilton Tomczyk

Revisão de texto e de idiomas

Filipe do Nascimento Pires

Capa e diagramação

Karina Gomes Mansur Costa

Revisão de texto

### Foto da Capa

Helena Dalbone Freire

### Estagiários

Ana Beatriz Domingos Mendes

Davi Bussinger Gomes Scazuzza

Giulia Martins Pinnola

Irina Magali Teolier

Letícia Magalhães Antero

Maria Vitória Machado de Sousa

Mariana Rocha Cavalcante

Marina Araque Correia Mansur

Pedro Paulo E. Rodrigues

### Arte da Capa

Vista do espelho d'água com reflexo da parte inferior da coluna do Palácio do Planalto.

## Conselho Editorial

---

### **Alessandra Silveira**

PORTUGAL – Braga

Doutora em Ciências Jurídico-Políticas pela Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra (Portugal). Professora Associada e Diretora do Mestrado em Direito da União Europeia da Escola de Direito da Universidade do Minho (UMinho).

### **André Luiz de Almeida Mendonça**

BRASIL – Brasília/DF

Doutor em *Estado de Derecho y Gobernanza Global* pela Universidade de Salamanca (USAL). Professor Visitante da Universidade de Stetson (EUA), da Universidade de Salamanca (USAL) e da Instituição Toledo de Ensino (ITE-SP).

### **Araken de Assis**

BRASIL – Porto Alegre/RS

Doutor em Direito pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC-SP). Professor Titular (aposentado) da Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC-RS). Professor Emérito da Faculdade de Direito da Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC-RS).

### **Cristiano Celone**

ITÁLIA – Palermo

Doutor em Direito Administrativo pela *Università degli Studi di Palermo* (Unipa). Professor Associado da *Università degli Studi di Palermo* (Unipa).

### **Edilson Pereira Nobre Júnior**

BRASIL – Recife/PE

Pós-Doutor pela Universidade de Coimbra (Portugal). Doutor em Direito pela Universidade Federal de Pernambuco (UFPE). Professor Titular da Universidade Federal de Pernambuco (UFPE).

### **Fernanda Tartuce Silva**

BRASIL – São Paulo/SP

Doutora em Direito Processual pela Universidade de São Paulo (USP). Professora do Programa de Mestrado e Coordenadora em Cursos de Especialização da Escola Paulista de Direito (EPD).

### **Gilmar Ferreira Mendes**

BRASIL – Brasília/DF

Doutor em Direito Constitucional pela Universidade de Münster (Alemanha). Professor Visitante da Pontifícia Universidade Católica do Rio Grande do Sul (PUC-RS). Professor Permanente do Instituto Brasiliense de Direito Público (IDP).

### **Humberto Fernandes de Moura**

BRASIL – Brasília/DF

Doutor em Direito pelo Centro Universitário de Brasília (UnICEUB). Professor de Direito (licenciado) do Centro Universitário de Brasília (UnICEUB).

### **Ives Gandra da Silva Martins**

BRASIL – São Paulo/SP

Doutor em Direito pela Universidade Mackenzie de São Paulo. Professor Emérito da Universidade Mackenzie de São Paulo.

**João Maurício Leitão Adeodato**

BRASIL – Vitória/ES

Pós-Doutor em Filosofia Jurídica pela Universidade de Heidelberg (Alemanha). Doutor em Filosofia Jurídica pela Universidade de São Paulo (USP). Professor Colaborador da Escola Paulista de Direito e do LL.M. Legal Theory da Universidade de Frankfurt (USP). Professor Permanente da Faculdade de Direito de Vitória e da Universidade Nove de Julho (FDV e UNINOVE). Pesquisador do CNPq.

**José Claudio Monteiro de Brito Filho**

BRASIL – Belém/PA

Pós-Doutor pelo Centro Universitário de Brasília (UniCEUB). Doutor em Direito das Relações Sociais pela Pontifícia Universidade Católica de São Paulo (PUC-SP). Professor do Programa de Pós-Graduação e do Curso de Graduação em Direito do Centro Universitário do Estado do Pará (CESUPA).

**Lorenzo Mateo Bujosa Vadell**

ESPAÑA – Salamanca

Doutor em Direito da Universidade de Salamanca (USAL). Professor de Direito da Universidade de Salamanca (USAL).

**Luís Roberto Barroso**

BRASIL – Rio de Janeiro/RJ

Pós-Doutor pela Universidade de Harvard (EUA). Professor da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Doutor em Direito pela Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ). Professor Titular de Direito Constitucional da Universidade do Estado do Rio de Janeiro (UERJ).

**Maria Caterina Baruffi**

ITÁLIA – Verona

Doutora em Direito da Comunidade Europeia pela Universidade de Bolonha (Itália). Professora de Direito (licenciada) da *Università degli Studi di Pavia* e Professora Titular de Direito Internacional da *Università degli Studi di Verona* (Itália).

**Ricardo Sebastián Piana**

ARGENTINA – La Plata

Doutor em Ciência Política pela *Universidad del Salvador* e em Ciência Jurídica pela *Universidad Nacional de La Plata* (Argentina). Professor Titular da *Universidad del Salvador* e da *Universidad Católica de La Plata* (Argentina).

**Richard Albert**

EUA – Texas

Doutor em Direito pela Universidade de Yale (EUA). Professor de Direito da Universidade do Texas (EUA). Professor Visitante da Universidade de Ottawa (Canadá).

**Rogério Greco**

BRASIL – Belo Horizonte/MG

Doutor em Direitos Humanos e Justiça Penal pela Universidade de Burgos (Espanha). Professor da Fundação Escola do Ministério Público de Minas Gerais (FESMPMG).

**Appropriate articles are abstracted/indexed in:**

BBD – Bibliografia Brasileira de Direito / Rede RVBI  
Google Scholar

Cariniana – Rede Brasileira de Serviços de Preservação Digital

Latindex – Sistema Regional de Información en Línea para Revistas Científicas de América Latina, el Caribe, España y Portugal

Ulrichsweb – Global Serials Directory





## Colaboradores da Edição 133

### Conselho de Pareceristas *ad hoc*

---

**Adriane Medianeira Toaldo** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> na Universidade Luterana do Brasil, RS, Brasil

**Alexandre Kehrig Veronese Aguiar** – Prof. Dr. na Universidade de Brasília, DF, Brasil

**Antônio de Holanda Cavalcante Segundo** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Ceará, CE, Brasil

**Antônio José Maristrello Porto** – Prof. Dr. na Fundação Getúlio Vargas, RJ, Brasil

**Arthur Mendes Lobo** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Paraná, PR, Brasil

**Caio Sperandéo de Macedo** – Prof. Dr. nas Faculdades Metropolitanas Unidas, SP, Brasil

**Carlos Alberto Pereira das Neves Bolonha** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Rio de Janeiro, RJ, Brasil

**Carlos Ari Sundfeld** – Prof. Dr. na Fundação Getúlio Vargas, SP, Brasil

**Carlos Eduardo Malinowski** – Prof. Dr. na Universidade Estadual de Mato Grosso do Sul, MS, Brasil

**Carolina Costa Ferreira** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> no Instituto Brasiliense de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa e no Centro Universitário de Brasília, DF, Brasil

**César Calo Peghini** – Prof. Dr. na Escola Paulista de Direito, SP, Brasil

**Cláudia Luiz Lourenço** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> na Universidade Federal de Goiás, GO, Brasil

**Cláudio Iannotti da Rocha** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Espírito Santo, ES, Brasil

**Deilton Ribeiro Brasil** – Prof. Dr. na Universidade de Itaúna, MG, Brasil

**Edilson Pereira Nobre Júnior** – Prof. Dr. na Universidade Federal de Pernambuco, PE, Brasil

**Edimur Ferreira de Faria** – Prof. Dr. na Pontifícia Universidade Católica, MG, Brasil

**Edinilson Donisete Machado** – Prof. Dr. na Universidade Estadual do Norte do Paraná, PR, Brasil

**Emerson Penha Malheiro** – Prof. Dr. nas Faculdades Metropolitanas Unidas, SP, Brasil

**Emetério Silva de Oliveira Neto** – Prof. Dr. na Universidade Regional do Cariri, CE, Brasil

**Erick Frederico Gramstrup** – Prof. Dr. na Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, SP, Brasil

**Federico Nunes de Matos** – Prof. Dr. na Universidade Federal de Ouro Preto, MG, Brasil

**Felipe Braga Albuquerque** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Ceará, CE, Brasil

**Fernando Horta Tavares** – Prof. Dr. na Pontifícia Universidade Católica, MG, Brasil

**Greice Patrícia Fuller** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> na Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, SP, Brasil

**Guilherme de Souza Nucci** – Prof. Dr. na Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, SP, Brasil

**Henrique Smidt Simon** – Prof. Dr. no Centro Universitário de Brasília, DF, Brasil

**Janriê Rodrigues Reck** – Prof. Dr. na Universidade de Santa Cruz do Sul, RS, Brasil

**João Paulo Echeverria** – Prof. Dr. no Centro Universitário do Distrito Federal, DF, Brasil

**João Trindade Cavalcante Filho** – Prof. Dr. no Instituto Brasiliense de Ensino, Desenvolvimento e Pesquisa, DF, Brasil

**Jonabio Barbosa dos Santos** – Prof. Dr. na Universidade Federal da Paraíba, PB, Brasil

**Jorge Renato dos Reis** – Prof. Dr. na Universidade de Santa Cruz do Sul, RS, Brasil

**José André Wanderley Dantas de Oliveira** – Prof. Dr. na Universidade Federal de Pernambuco, PE, Brasil

**José Cláudio Monteiro de Brito Filho** – Prof. Dr. no Centro Universitário do Estado do Pará, PA, Brasil

**José Heder Benatti** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Pará, PA, Brasil

**Josiane Rose Petry Veronese** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> na Universidade Federal de Santa Catarina, SC, Brasil

**Karol Araújo Durço** – Prof. Dr. na Universidade Federal de Juiz de Fora, MG, Brasil

**Luciana Barbosa Musse** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> no Centro Universitário de Brasília, DF, Brasil

**Luiz Alberto David Araújo** – Prof. Dr. na Pontifícia Universidade Católica, SP, Brasil

**Marcelo Fernando Borsio** – Prof. Dr. no Centro Universitário do Distrito Federal, DF, Brasil

**Marco Antonio Karam Silveira** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Rio Grande do Sul, RS, Brasil

**Marcos Augusto de Albuquerque Ehrhardt Júnior** – Prof. Dr. na Universidade Federal de Alagoas, AL, Brasil

**Marcos Aurélio Pereira Valadão** – Prof. Dr. na Fundação Getúlio Vargas, DF, Brasil

**Marcus Mauricius Holanda** – Prof. Dr. na Universidade de Fortaleza, CE, Brasil

**Margareth Vetis Zaganelli** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> na Universidade Federal do Espírito Santo, ES, Brasil

**Mateus de Oliveira Fornasier** – Prof. Dr. na Universidade Regional do Noroeste do Estado do Rio Grande do Sul, RS, Brasil

**Nelson Flávio Firmino** – Prof. Dr. na Universidade Cândido Mendes, DF, Brasil

**Nestor Eduardo Araruna Santiago** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Ceará, CE, Brasil

**Neuro José Zambam** – Prof. Dr. no Instituto Meridional de Educação e Pesquisa, RS, Brasil

**Paulo Henrique Blair de Oliveira** – Prof. Dr. na Universidade de Brasília, DF, Brasil

**Regina Célia Martinez** – Prof.<sup>a</sup> Dr.<sup>a</sup> no Centro Universitário de Jales, SP, Brasil

**Regnoberto Marques de Melo Júnior** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Ceará, CE, Brasil

**Ricardo Hermany** – Prof. Dr. na Universidade de Santa Cruz do Sul, RS, Brasil

**Ricardo Sebastián Piana** – Prof. Dr. na Universidad Nacional de La Plata, Argentina.

**Tácio Lacerda Gama** – Prof. Dr. na Pontifícia Universidade Católica de São Paulo, SP, Brasil

**Valter Foleto Santin** – Prof. Dr. na Universidade Estadual do Norte do Paraná, PR, Brasil

**Vladimir Passos de Freitas** – Prof. Dr. na Pontifícia Universidade Católica do Paraná, PR, Brasil

**Welder Queiroz dos Santos** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Mato Grosso, MT, Brasil

**William Soares Pugliese** – Prof. Dr. na Universidade Federal do Paraná, PR, Brasil

## Autores Convidados

---

### **Kuzma Kichik**

RÚSSIA – Moscou

Professor Associado na Faculdade de Direito da *Lomonosov Moscow State University*.

Ph.D. em Direito Empresarial.

*E-mail:* kkichik@mail.ru

### **Georgy Mordokhov**

RÚSSIA – Moscou

Ph.D. em Direito Empresarial.

*E-mail:* mordokhov@mail.ru

### **Carolina Zancaner Zockun**

BRASIL – São Paulo/SP

Doutora em Direito Administrativo (PUC-SP). Pós-doutora em Democracia e Direitos Humanos pela Universidade de Coimbra, (Portugal). Professora de Direito Administrativo (PUC-SP).

*E-mail:* carolina@zockun.com.br

### **Maurício Zockun**

BRASIL – São Paulo/SP

Doutor em Direito Administrativo (PUC-SP). Mestre em Direito Tributário (PUC-SP). Professor titular de Direito Administrativo (PUC-SP).

*E-mail:* mzockun@pucsp.br

### **Gabriela Zancaner Bandeira de Mello**

BRASIL – São Paulo/SP

Doutoranda em Direito Constitucional (PUC-SP). Mestra em Direito Constitucional (PUC-SP). Professora de Direito Constitucional e Fundamentos do Direito Público (PUC-SP).

*E-mail:* gabriela@zancaneradv.com.br

## Autores de Artigo em Língua Estrangeira

---

### **Antonio Villacorta Caño-Vega**

ESPAÑA – Madrid

Doutor em Direito Constitucional e Mestre em Direito Público pela *Universid de Cantabria* (Espanha). Professor da *Universidad de Alcalá* (Espanha).

*E-mail:* antonio.villacorta@yahoo.no

### **Daniela Costa Soares Mattar**

BRASIL – Itaúna/MG

Doutoranda em Direito (UIT). Mestre em Direito (UNIFRAM). Professora de Faculdade (UNIMINAS).

*E-mail:* dcsmattar@terra.com.br

### **Deilton Ribeiro Brasil**

BRASIL – Itaúna/MG

Pós-doutor em Direito pela *Università degli Studi di Messina* (Itália) e em Direito Constitucional no *Ius Gentium Conimbrigae* (IGC-CDH) pela Faculdade de Direito da Universidade de Coimbra (Portugal). Doutor em Direito (UGF). Mestre em Direito Empresarial (FDMC). Professor do Programa de Pós-Graduação (UIT).

*E-mail:* deilton.ribeiro@terra.com.br

## Autores

---

### **Antonio José Maristrello Porto**

BRASIL – Rio de Janeiro/RJ

Doutor e Mestre em Direito pela *University of Illinois* (EUA). Vice-Diretor e Professor da Escola de Direito da Fundação Getulio Vargas (FGV – Rio).

*E-mail:* antonio.maristrello@fgv.br

### **Arlei Costa Junior**

BRASIL – Paranaguá/PR

Doutor e Mestre em Direito (PUC-PR). Doutor em Ciências Jurídicas pela *Universidad del Museo Social Argentino* (Argentina).

*E-mail:* arleijunior@gmail.com

### **Carolina Costa Ferreira**

BRASIL – Brasília/DF

Doutora e Mestra em Direito, Estado e Constituição (UnB). Professora de Direito (IDP e UniCEUB).

*E-mail:* carolina.ferreira@ceub.edu.br

### **Glauber Dantas Rebouças**

BRASIL – Aracaju/SE

Mestrando em Direito (UFS). Juiz de Direito do Tribunal de Justiça de Sergipe.

*E-mail:* gladantas2013@gmail.com

### **João Trindade Cavalcante Filho**

BRASIL – Brasília/DF

Doutor em Direito do Estado pela USP. Mestre em Constituição e Sociedade pelo IDP. Professor de Direito Constitucional do IDP.

*E-mail:* jtcfilho@senado.leg.br

### **Paulo Fernando de Mello Franco**

BRASIL – Rio de Janeiro/RJ

Doutor em Direito pela UFF. Mestre em Direito pela UNIRIO. Professor Substituto de Direito do Consumidor da Escola de Direito da Fundação Getulio Vargas (FGV – Rio).

*E-mail:* paulo.mello@fgv.br

### **Thiago Cardoso Araújo**

BRASIL – Rio de Janeiro/RJ

Doutor em Teoria do Direito e Mestre em Direito Público pela UERJ. Professor da Escola de Direito da Fundação Getulio Vargas (FGV – Rio).

*E-mail:* thiago.c.araujo@uol.com.br

### **Vladimir Passos de Freitas**

BRASIL – Curitiba/PR

Pós-Doutor (FDP/USP). Doutor e Mestre em Direito (UFPR). Professor do Programa de Pós-Graduação (PUC-PR).

*E-mail:* vladimir.freitas@terra.com.br

## Autor da Recensão

---

### **José Levi Mello do Amaral Júnior**

BRASIL – Brasília/DF

Doutor em Direito do Estado (USP). Mestre em Direito (UFRGS). Professor associado de Direito Constitucional (USP). Livre-docente em Direito Constitucional (USP).

*E-mail:* jose.levi@usp.br